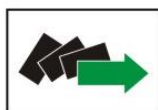




PROGRAM PROMOCJI ZATRUDNIENIA ORAZ AKTYWIZACJI LOKALNEGO RYNKU PRACY DLA POWIATU GORLICKIEGO NA LATA 2016-2020

Program stanowi część

STRATEGII ROZWIĄZYWANIA PROBLEMÓW
SPOŁECZNYCH POWIATU GORLICKIEGO NA LATA 2016-2020



**POWIATOWY URZĄD PRACY
W GORLICACH**

Gorlice, grudzień 2015

Spis treści

| | |
|--|----|
| Wstęp | 3 |
| 1. Charakterystyka lokalnego rynku pracy | 4 |
| 1.1. Profil demograficzny | 4 |
| 1.2. Profil gospodarczy | 6 |
| 1.3. Profil edukacyjny | 9 |
| 2. Bieżąca analiza stanu i struktury bezrobocia | 11 |
| 2.1. Poziom bezrobocia rejestrowanego | 11 |
| 2.2. Struktura bezrobocia wg stanu na dzień 30.06.2015 roku | 13 |
| 2.3. Profil osób bezrobotnych | 16 |
| 3. Analiza SWOT rynku pracy powiatu gorlickiego | 17 |
| 4. Cele i zadania w zakresie promocji zatrudnienia oraz aktywizacji lokalnego rynku pracy na lata 2016 -2020..... | 18 |

Wstęp

Program Promocji Zatrudnienia oraz Aktywizacji Lokalnego Rynku Pracy dla Powiatu Gorlickiego na lata 2016-2020 został opracowany w związku z art. 9 ust. 1 Ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 roku o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (t.j. Dz. U. z 2015, poz. 149 ze zm.), który stanowi: *„Do zadań samorządu powiatu w zakresie polityki rynku pracy należy opracowanie i realizacja programu promocji zatrudnienia oraz aktywizacji lokalnego rynku pracy stanowiącego część powiatowej strategii rozwiązywania problemów społecznych, o której mowa w odrębnych przepisach.”*

Program Promocji Zatrudnienia oraz Aktywizacji Lokalnego Rynku Pracy określa cele i zadania w zakresie aktywizacji zawodowej i podtrzymywania zdolności do pracy bezrobotnych mieszkańców powiatu gorlickiego, realizowane w imieniu samorządu powiatu przez Powiatowy Urząd Pracy w Gorlicach.

Przyjęte w programie cele i zadania są spójne z przepisami prawa oraz dokumentami strategicznymi o zasięgu krajowym, wojewódzkim i powiatowym. Przy ich opracowaniu uwzględniono następujące dokumenty:

- krajowe:
 - Strategię Rozwoju Kraju 2020
 - Krajowy Program Reform na rzecz realizacji strategii „Europa 2020”
 - Krajowy Plan Działania na rzecz Zatrudnienia na lata 2015 – 2017
 - Krajowy Program Przeciwdziałania Ubóstwu i Wykluczeniu Społecznemu 2020 Nowy wymiar aktywnej integracji
 - Ustawę o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (t.j. Dz. U. z 2015, poz. 149 ze zm.)
- regionalne:
 - Strategię Rozwoju Województwa Małopolskiego „Małopolska 2020”
- powiatowe:
 - Zintegrowaną Strategią Rozwoju Powiatu Gorlickiego – realizacja i modyfikacja zadań na lata 2014 – 2020

Dokument składa się z dwóch części: pierwszej – charakterystyki lokalnego rynku pracy, analizy jego mocnych i słabych stron, szans i zagrożeń, drugiej – określeniu celów programu, zadań, przewidywanych efektów, źródła finansowania oraz zasad monitorowania rezultatów.

Program został opracowany przez Powiatowy Urząd Pracy jako jednostkę organizacyjną Powiatu odpowiedzialną za realizację polityki rynku pracy. Jest on również realizatorem i koordynatorem Programu, a współrealizatorami są partnerzy rynku pracy.

Program stanowi część Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych Powiatu Gorlickiego na lata 2016-2020.

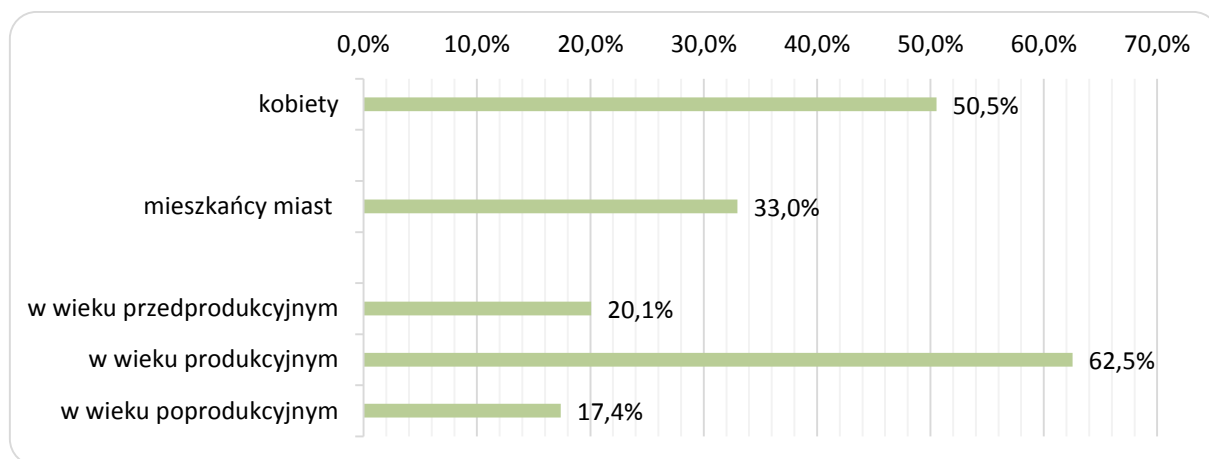
1. Charakterystyka lokalnego rynku pracy

1.1. Profil demograficzny

Powiat gorlicki jest położony w południowo - wschodniej części kraju, jest częścią województwa małopolskiego. Obszar powiatu obejmuje 966 km², co stanowi 6,4% powierzchni Małopolski. Jego południowa strona stanowi granicę państwa, zaś wschodnia granicę województwa. Sąsiaduje on z powiatem nowosądeckim ziemskim, tarnowskim ziemskim i jasielskim. Centrum społeczne i gospodarcze stanowi miasto Gorlice – dziewiąte pod względem ludności miasto województwa małopolskiego. Powiat jest stosunkowo daleko położony od głównej aglomeracji województwa małopolskiego – Krakowa i podkarpackiego – Rzeszowa. Przez powiat gorlicki przebiega droga krajowa nr 28 oraz drogi wojewódzkie nr 977 (Tarnów – Konieczna) oraz nr 993 (Gorlice – Dukla). Obszar powiatu gorlickiego skupia zaledwie 3,2% ludności województwa a średnia gęstość zaludnienia (113 osób na 1 km²) jest prawie dwa razy niższa od średniej w regionie (dla woj. to 221 osób na 1 km²). Powiat gorlicki tworzy dziesięć gmin, z których jedna to gmina miejska Gorlice, siedem gmin wiejskich: Gorlice, Lipinki, Łużna, Moszczenica, Ropa, Sękowa, Uście Gorlickie oraz dwie gminy miejsko-wiejskie: Biecz oraz Bobowa.

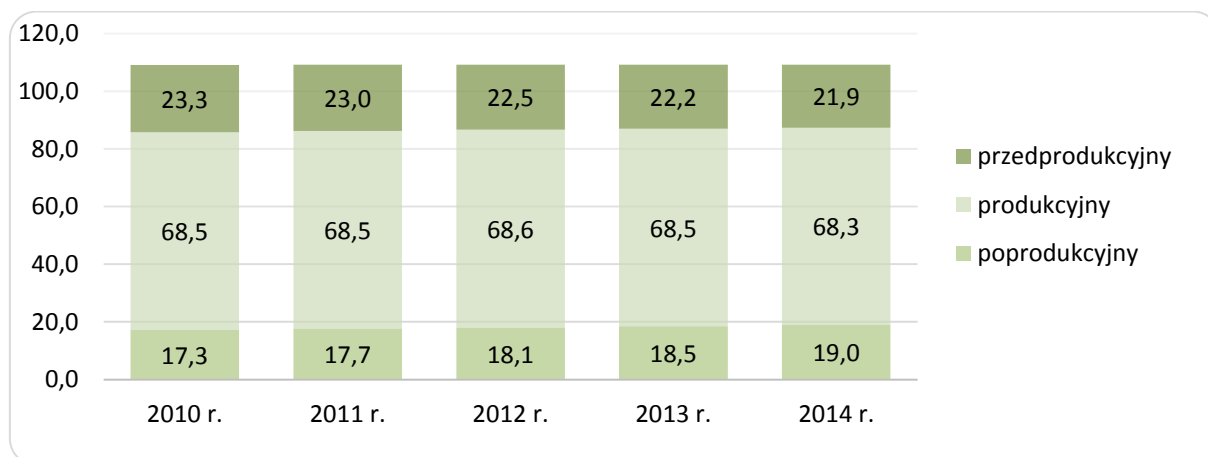
Według stanu na dzień 31.12.2014 r. powiat gorlicki zamieszkiwało 109 tys. osób. Połowę – 50,5% – stanowiły kobiety. Mieszkańcy miast stanowili 33,0%. W wieku produkcyjnym (18-64 lat) było 62,5% mieszkańców.

Wykres 1. Ludność powiatu gorlickiego według wybranych cech demograficznych. Stan na dzień 31.12.2014 r. Źródło: GUS.



Ludność powiatu gorlickiego starzeje się. W latach 2011-2014 liczba osób w wieku poprodukcyjnym wzrosła o 1,6 tys., a w wieku przedprodukcyjnym spadła o 1,4 tys.

Wykres 2. Mieszkańcy powiatu gorlickiego (liczby w tys.) w wieku przedprodukcyjnym, produkcyjnym i poprodukcyjnym w latach 2000-2014. Dane według stanu na dzień 31.XII. Źródło: GUS.



W najbliższych latach decydujący o sytuacji na rynku pracy będzie malejący napływ osób młodych oraz zwiększający się odpływ osób osiągniętych wiek emerytalny. Według stanu na dzień 31.12.2014 r. liczba osób w przedziałach wieku 25-29, 20-24, 15-19 oraz 10-14 lat była coraz mniejsza, zaś w przedziałach wieku 65-69, 60-64, 55-59 oraz 50-54 coraz większa.

Tabela 1. Mieszkańcy powiatu, którzy ze względu na wiek zmienili lub mogą w najbliższych latach zmienić status na rynku pracy. Stan na dzień 31.12.2014 r. Źródło: GUS.

| Wiek (w latach) | Liczba mieszkańców | Udział w ogółem mieszkańców |
|-----------------|--------------------|-----------------------------|
| ogółem | 109181 | 100,0% |
| 10-14 | 5860 | 5,4% |
| 15-19 | 6614 | 6,1% |
| 20-24 | 7875 | 7,2% |
| 25-29 | 8820 | 8,1% |
| 50-54 | 7395 | 6,8% |
| 55-59 | 7486 | 6,9% |
| 60-64 | 6365 | 5,8% |
| 65-69 | 4759 | 4,4% |

1.2. Profil gospodarczy

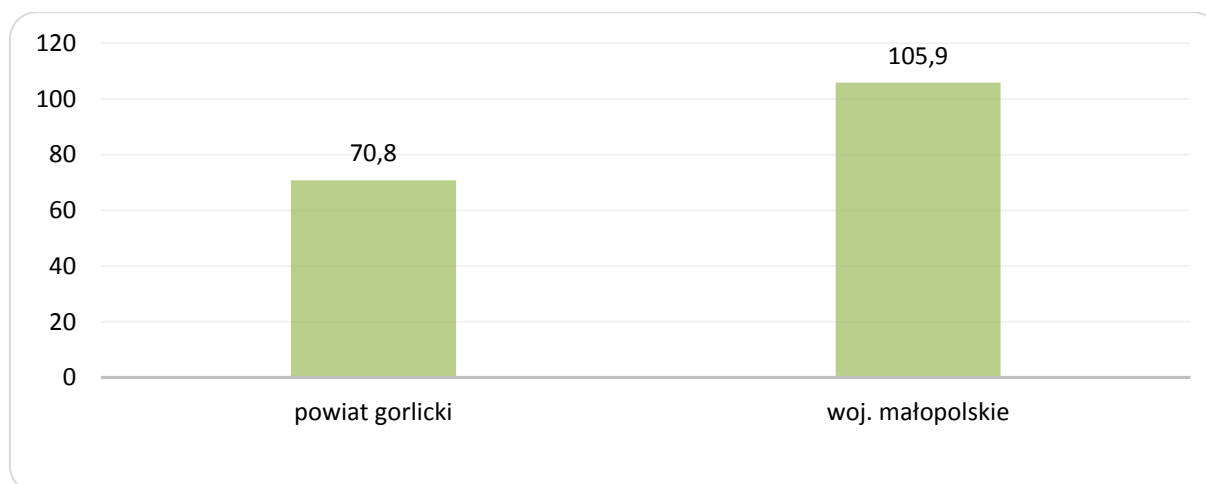
Według danych rejestru REGON na dzień 31.12.2014 r. w powiecie gorlickim było zarejestrowanych 7727 podmiotów gospodarki narodowej. Najwięcej podmiotów, tj. 33,9% zlokalizowanych było na terenie Gorlic. Własność sektora prywatnego stanowiło 95,3%, a podmioty zatrudniające do 9 pracowników 95,2% ogółu prowadzących działalność na terenie powiatu. W latach 2010-2014 liczba przedsiębiorstw na terenie powiatu systematycznie rosła, przy czym wzrost ten spowalniał.

Tabela 2. Podmioty gospodarki z terenu powiatu według sektora własności i liczby zatrudnionych pracowników w latach 2010-2014. Dane według stanu na dzień 31 grudnia. Źródło: GUS.

| | 2010 r. | 2011 r. | 2012 r. | 2013 r. | 2014 r. |
|-----------------------|---------|---------|---------|---------|---------|
| podmioty ogółem | 7120 | 7338 | 7521 | 7722 | 7727 |
| według własności | | | | | |
| publiczny | 367 | 363 | 362 | 361 | 362 |
| prywatny | 6753 | 6975 | 7159 | 7361 | 7363 |
| wg liczby pracowników | | | | | |
| 0 - 9 | 6644 | 6875 | 7143 | 7358 | 7357 |
| 10 - 49 | 411 | 399 | 312 | 300 | 306 |
| 50 - 249 | 60 | 58 | 60 | 58 | 59 |
| 250 - 999 | 5 | 6 | 6 | 6 | 4 |
| 1000 i więcej | - | - | - | - | 1 |

Według stanu na dzień 31.12.2014 roku liczba podmiotów gospodarki narodowej w przeliczeniu na tysiąc mieszkańców powiatu wynosiła 70,8 i była niższa od przeciętnej w województwie małopolskim. W rankingu tego wskaźnika powiat gorlicki zajął 19 miejsce wśród 22 powiatów województwa małopolskiego.

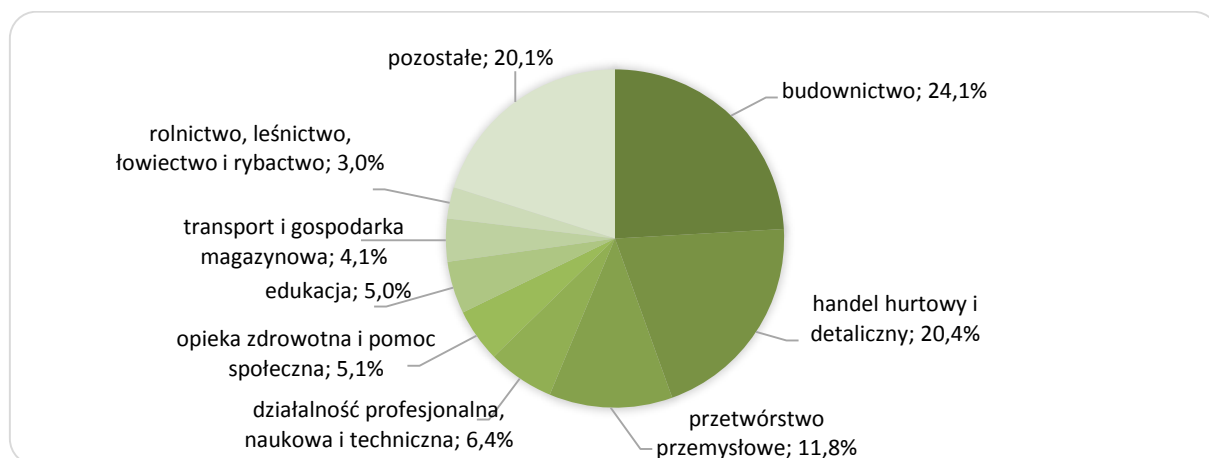
Wykres 3. Liczba podmiotów gospodarki narodowej w przeliczeniu na 1000 mieszkańców w powiecie gorlickim i województwie małopolskim. Dane według stanu na dzień 31.12.2014 r. Źródło: obliczenia własne na podstawie danych GUS.



Analiza struktury podmiotów gospodarki według rodzaju działalności pozwala stwierdzić, że w 2014 roku głównymi sekcjami na powiatowym rynku pracy były: budownictwo, handel, przetwórstwo przemysłowe. Struktura ta utrzymuje się od kilku lat.

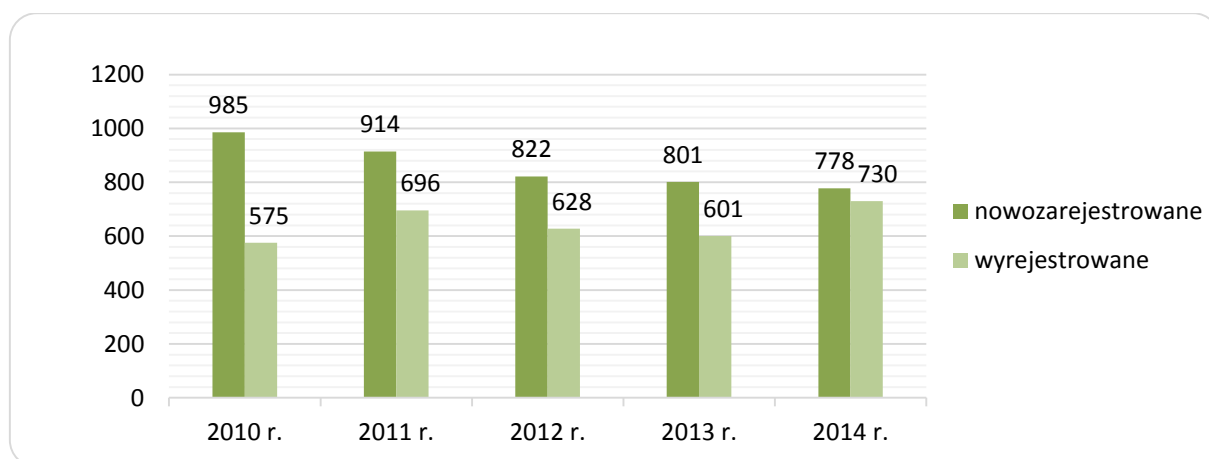
Dominującym rodzajem działalności w powiecie było budownictwo (sekcja F) – prowadziło je według stanu na dzień 31.12.2014 r. 24,1% podmiotów z regionu. W handlu hurtowym i detalicznym oraz naprawie pojazdów (sekcji G) działało 20,4% podmiotów, w przemyśle – 11,8% podmiotów.

Wykres 4. Struktura podmiotów gospodarki narodowej w powiecie według PKD. Dane według stanu na dzień 31.12.2014r. Źródło: GUS.



W 2014 roku na terenie powiatu gorlickiego zarejestrowano 778 nowych podmiotów gospodarki narodowej. Liczba nowo rejestrujących się podmiotów była mniejsza od notowanych w latach ubiegłych.

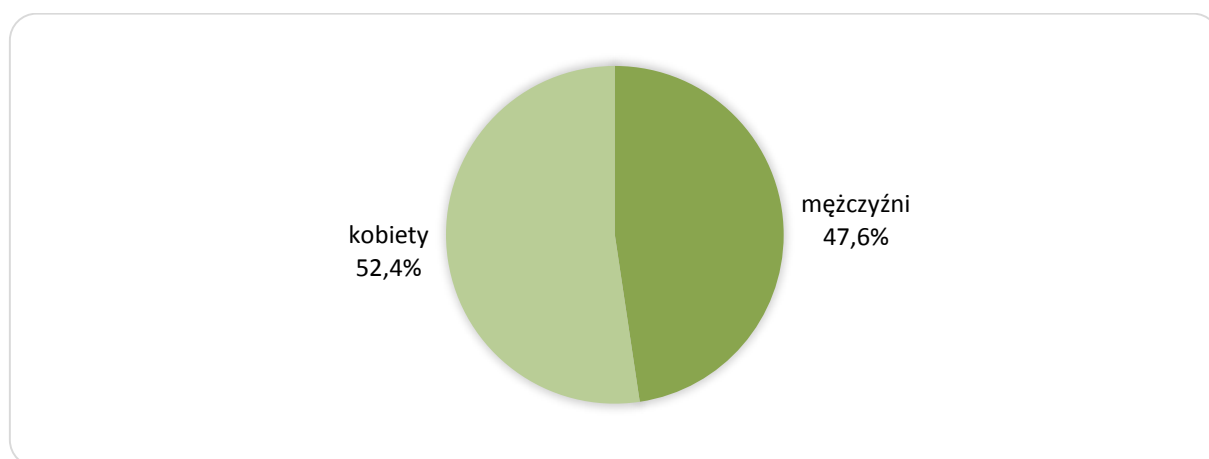
Wykres 5. Nowozarejestrowane na terenie powiatu podmioty gospodarki narodowej. Dane za lata 2010-2014. Źródło: GUS.



Malejąca z roku na rok liczba nowych podmiotów gospodarki z równoczesną prawie stałą liczbą wyrejestrowań spowodowała statystycznie spowolnienie wzrostu liczby podmiotów prowadzących działalność na terenie powiatu. W niektórych sekcjach, jak: rolnictwo, leśnictwo, łowiectwo i rybactwo, usługi finansowe i ubezpieczeniowe, transport i gospodarka magazynowa, w ciągu analizowanych lat liczba podmiotów prowadzących działalność zmniejszyła się.

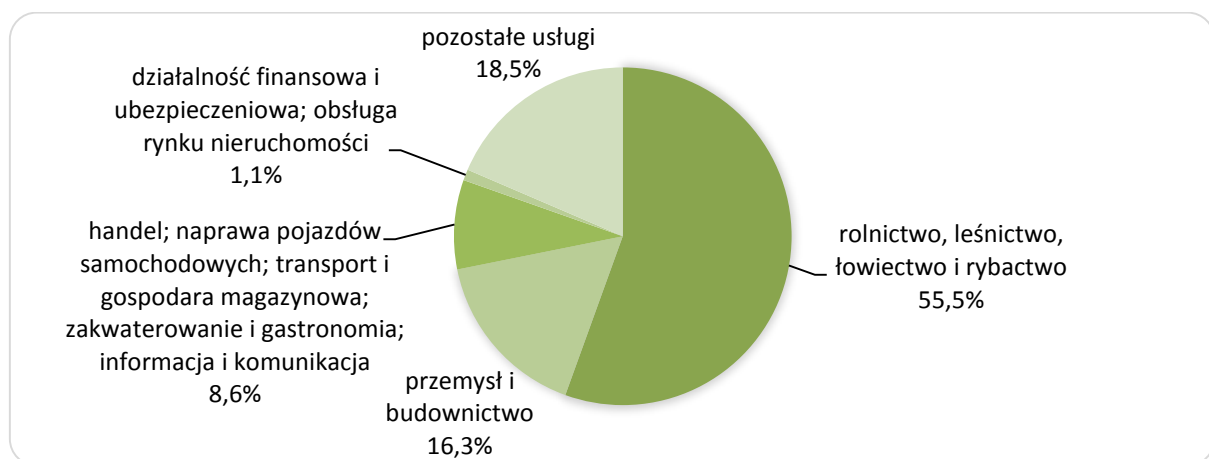
Według danych za 2013 rok liczba osób pracujących w powiecie gorlickim w gospodarce narodowej wynosiła 33858 osób*. Wśród osób pracujących mężczyźni stanowili 47,6%. Udział kobiet i mężczyzn był zależny od rodzaju działalności pracodawcy. Mężczyźni dominowali zatrudnieniem w przemyśle i budownictwie zajmując 82,8% stanowisk pracy. Kobiety stanowiły natomiast większość zatrudnionych w handlu i usługach zajmując 68,2% stanowisk pracy.

Wykres 6 Pracujący w gospodarce narodowej w powiecie według płci*. Dane za 2013 r. Źródło: GUS.



Według danych GUS w 2013 roku w działalności związanej z rolnictwem, leśnictwem i rybactwem (łącznie z rolnictwem indywidualnym) było 55,5% pracujących osób. W przemyśle i budownictwie było zatrudnionych 16,3% osób, natomiast w usługach (łącznie z handlem) 28,2%. Dane GUS nie obejmują podmiotów gospodarczych o liczbie pracujących do 9 osób.

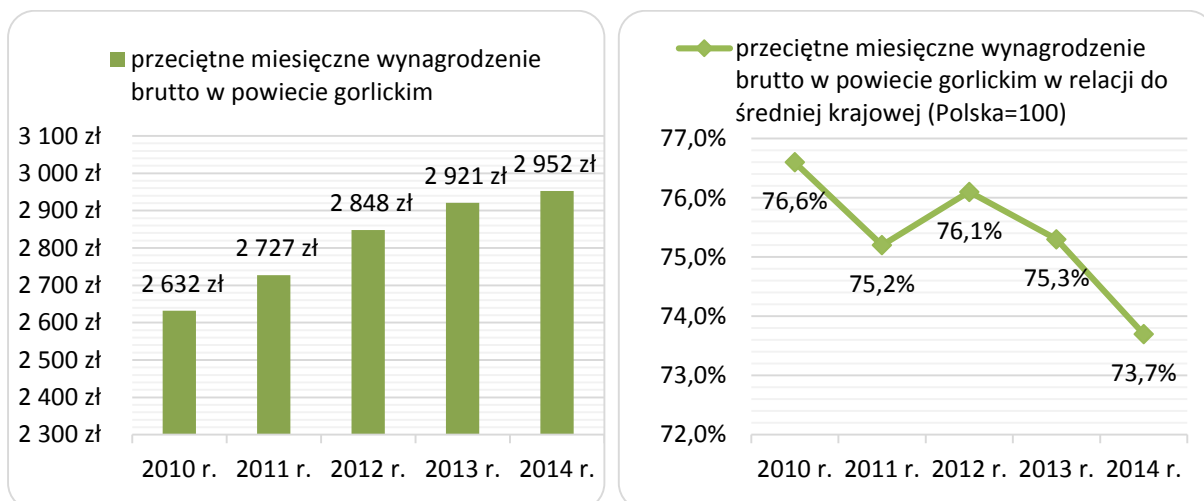
Wykres 7. Pracujący w gospodarce narodowej w powiecie według grup sekcji PKD działalności*. Dane za 2013 r. Źródło: GUS.



*Według danych opublikowanych przez Główny Urząd Statystyczny w Banku Danych Regionalnych. Bez podmiotów gospodarczych o liczbie pracujących do 9 osób, bez pracujących w jednostkach budżetowych działających w zakresie obrony narodowej i bezpieczeństwa publicznego, z rolnictwem indywidualnym, według faktycznego miejsca pracy.

W 2014 rok przeciętne miesięczne wynagrodzenie brutto¹ w powiecie gorlickim wynosiło 2952 zł i było o 748 zł (tj. 20,2%) mniejsze od przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia w Małopolsce. W rankingu 22 powiatów z naszego województwa zajmowaliśmy pod tym względem 21 miejsce - niższe przeciętne wynagrodzenie było w powiecie tarnowskim ziemskim. Przeciętne miesięczne wynagrodzenie brutto w powiecie stanowiło w 2014 roku 73,7% przeciętnego wynagrodzenia w Polsce i w ciągu ostatnich lat różnica w stosunku do niego powiększyła się na niekorzyść naszego powiatu.

Wykres 8. Wysokość przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia brutto w powiecie oraz w relacji do wysokości przeciętnego wynagrodzenia w kraju. Dane za lata 2010-2014. Źródło: GUS.



1.3. Profil edukacyjny

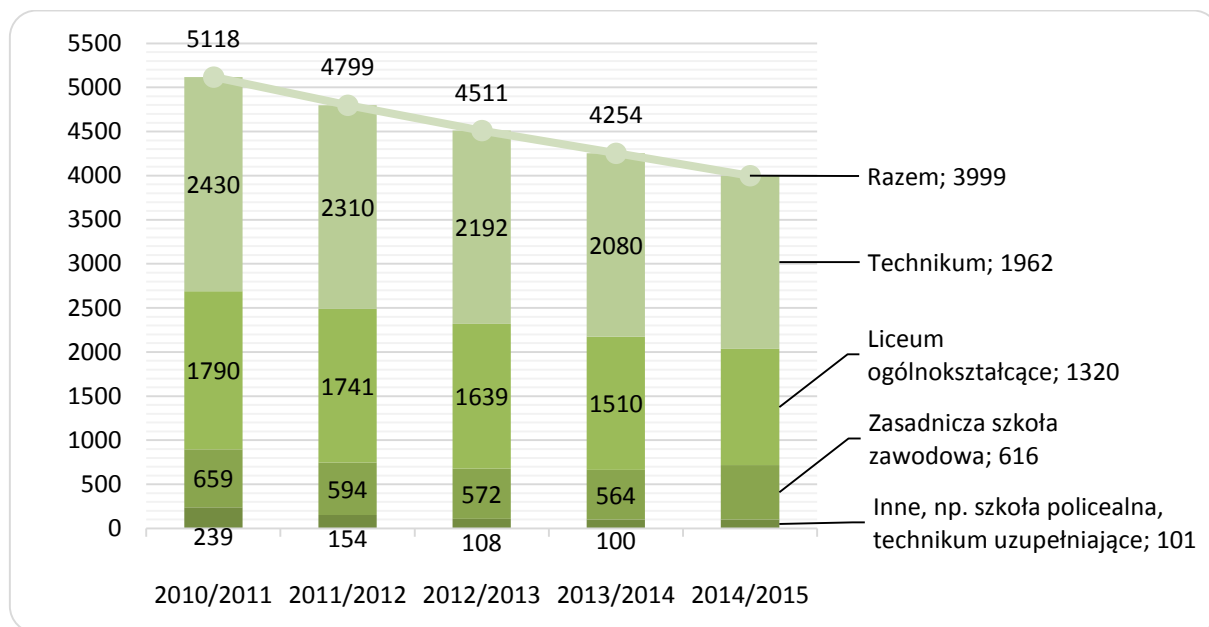
Na terenie powiatu gorlickiego w systemie edukacji ponadgimnazjalnej funkcjonuje m.in.

- 9 zespołów szkół zawodowych i ogólnokształcących prowadzonych przez powiat gorlicki,
- 2 szkoły kształcenia rolniczego prowadzone przez Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi,
- 2 specjalne ośrodki szkolno-wychowawcze ze szkołami specjalnymi przysposabiającymi do pracy,
- Powiatowy Zespół Placówek Oświatowych, w skład którego wchodzi 6 placówek oświatowych działających w zakresie kształcenia, wychowania i opieki oraz rozwoju bazy oświatowej,
- Centrum Kształcenia Praktycznego i Ustawicznego w Gorlicach,
- Zespół Jednostek Edukacyjnych Województwa Małopolskiego w Gorlicach - Szkoła Policealna Pracowników Służb Medycznych i Społecznych,
- Szkoły niepubliczne ogólnokształcące i zawodowe.

¹Bez podmiotów gospodarczych o liczbie pracujących do 9 osób.

Według danych wydziału oświaty liczba uczniów szkół ponadgimnazjalnych w ostatnich pięciu latach zmniejszyła się, co skutkuje zmniejszającym się napływem absolwentów na rynek pracy.

Wykres 9. Liczba uczniów szkół ponadgimnazjalnych prowadzonych przez Powiat Gorlicki. Dane za lata 2010/2011 – 2014/2015. Źródło: Starostwo Gorlice.



W ostatnich latach oferta edukacyjna szkół ponadgimnazjalnych uległa niewielkim zmianom. Wprowadzono nowe kierunki kształcenia zawodowego:

- technik urządzeń i systemów energetyki odnawialnej,
- technik organizacji reklamy,
- technik spedytor,
- dekarz,

likwidując jednocześnie kształcenie w niektórych zawodach, przykładowo:

- kucharz małej gastronomii,
- posadzkarz,
- malarz-tapeciarz,
- monter instalacji sanitarnych.

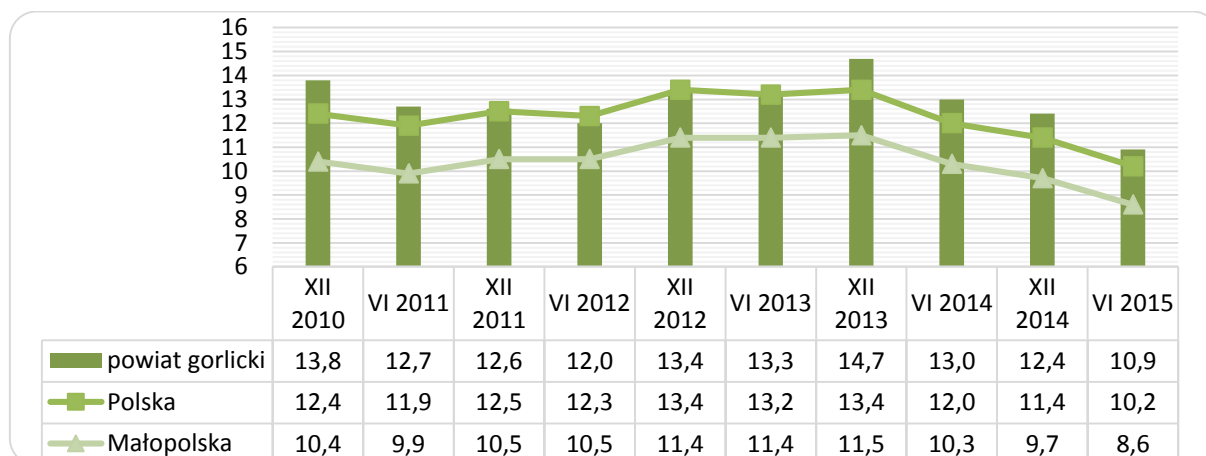
2. Bieżąca analiza stanu i struktury bezrobocia

2.1. Poziom bezrobocia rejestrowanego

Na dzień 30.06.2015 roku liczba bezrobotnych zarejestrowanych w Powiatowym Urzędzie Pracy w Gorlicach wynosiła 4961 osób i była niższa zarówno w porównaniu z końcem 2014 roku – o 788 osób, jak i analogicznym okresem ubiegłego roku – o 1055 osób. Podobnie obniżeniu uległa stopa bezrobocia – bezrobotni zarejestrowani na dzień 30.06.2015 roku stanowili 10,9% cywilnej ludności aktywnej zawodowo (w grudniu 2014 roku – 12,4%, w czerwcu 2014 roku – 13,0%).

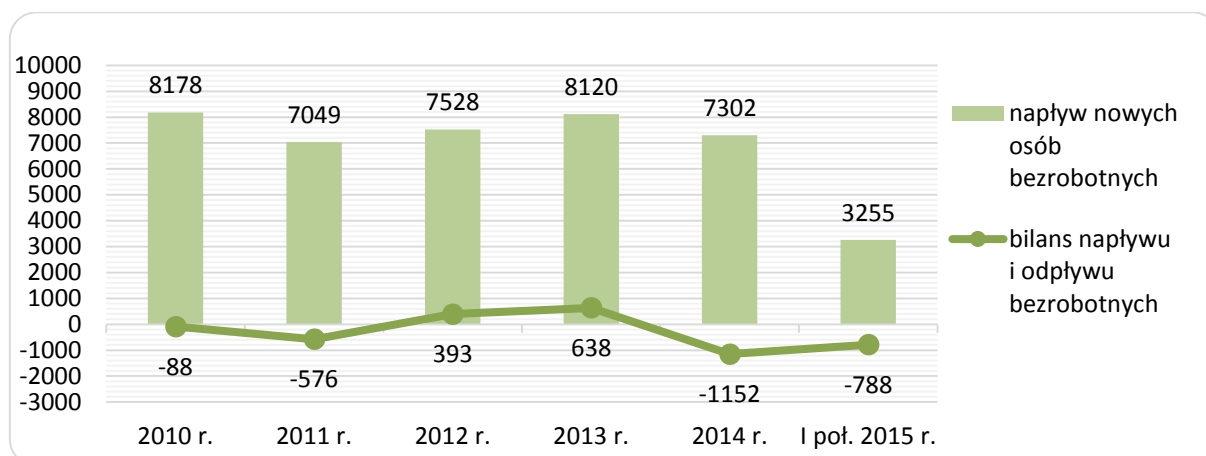
W końcu czerwca 2015 roku stopa bezrobocia w powiecie gorlickim była wyższa od krajowej i wojewódzkiej. Powiat gorlicki zajął 15 miejsce wśród 22 powiatów województwa pod względem jej wysokości – w rankingu od wartości najniższej do najwyższej. We wcześniejszych latach stopa bezrobocia w powiecie była wyższa od obecnej, zdarzało się jednak że jej wartość, tak jak to miało miejsce w 2012 roku, była mniejsza niż w kraju.

Wykres 10. Stopa bezrobocia w powiecie gorlickim, województwie małopolskim i Polsce. Dane za okres 31.12.2010 - 30.06.2015. Źródło: PUP i GUS.



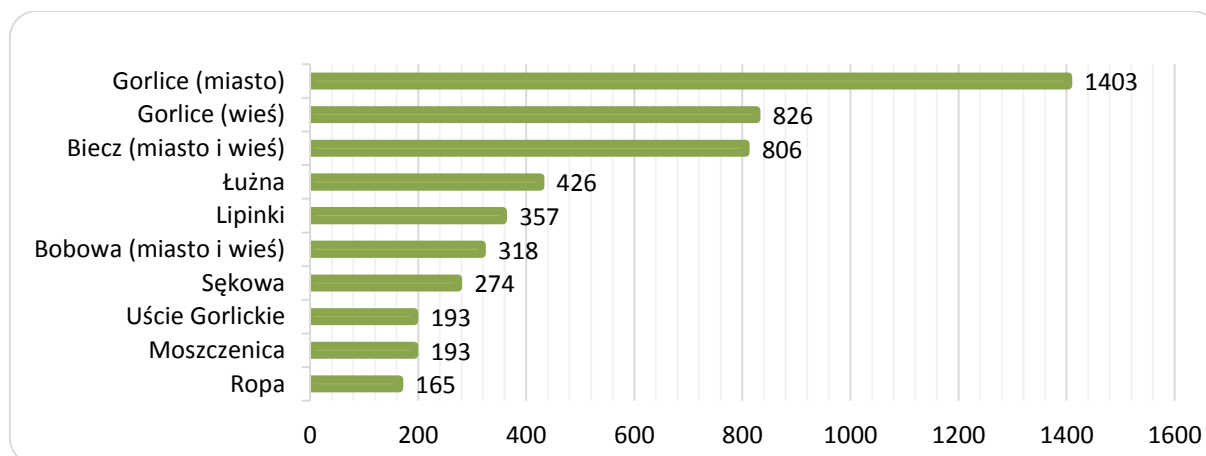
W ciągu I połowy 2015 roku do urzędu pracy zgłosiło się 3255 nowych osób poszukujących zatrudnienia, tj. o 156 mniej niż w I połowie ubiegłego roku. Wśród osób nowo zarejestrowanych 2731 osób, tj. 83,9% stanowiły osoby rejestrujące się po raz kolejny. W tym samym okresie wyłączono z ewidencji 4043 osoby, tj. o 253 osoby mniej niż w I połowie ubiegłego roku. Z ogólnej liczby wyrejestrowanych osób, 2048 bezrobotnych podjęło pracę (przed rokiem 1974 osoby).

Wykres 11. Napływ nowych osób do rejestru bezrobotnych oraz bilans tego napływu po uwzględnieniu odpływu. Dane za lata: 2010 - I półrocze 2015 r. Źródło: PUP.



Spośród osób zarejestrowanych w Powiatowym Urzędzie Pracy w Gorlicach na dzień 30.06.2015 roku najwięcej stanowili mieszkańcy Gorlic (1403 osoby), gminy wiejskiej Gorlice (826) oraz gminy Biecz (806). Najmniej bezrobotnych było mieszkańcami gminy Ropa (165). Prezentowany podział bezrobotnych wg gmin ich zamieszkania utrzymuje się od dłuższego czasu.

Wykres 12. Liczba bezrobotnych w podziale na gminy powiatu. Stanu na dzień 30.06.2015 r. Źródło: PUP.

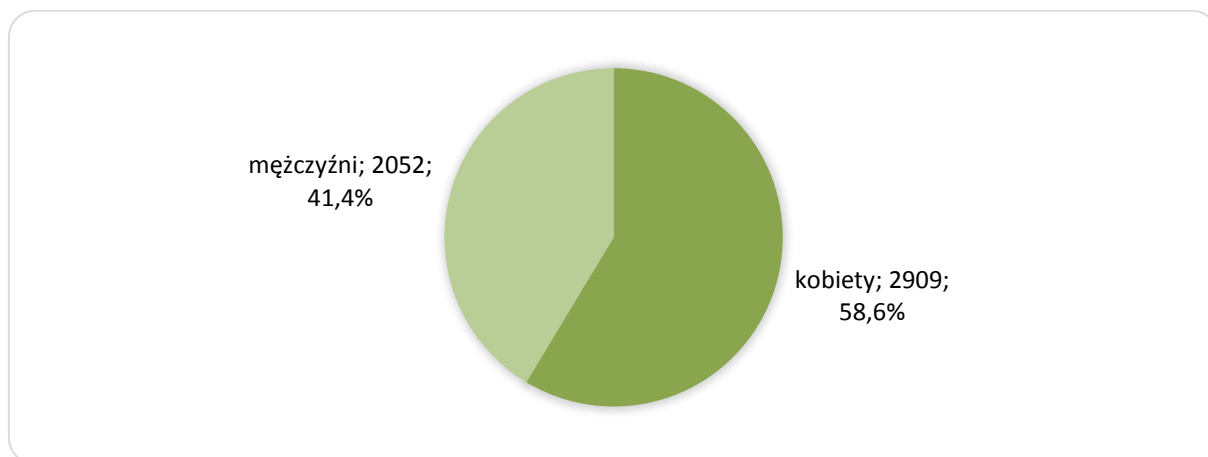


Zasiłek dla bezrobotnych posiadało 612 osób, tj. 12,3% ogółu zarejestrowanych, pozostałe 4349 osób nie miało prawa do tego świadczenia.

2.2. Struktura bezrobocia wg stanu na dzień 30.06.2015 roku

Bezrobotni wg płci

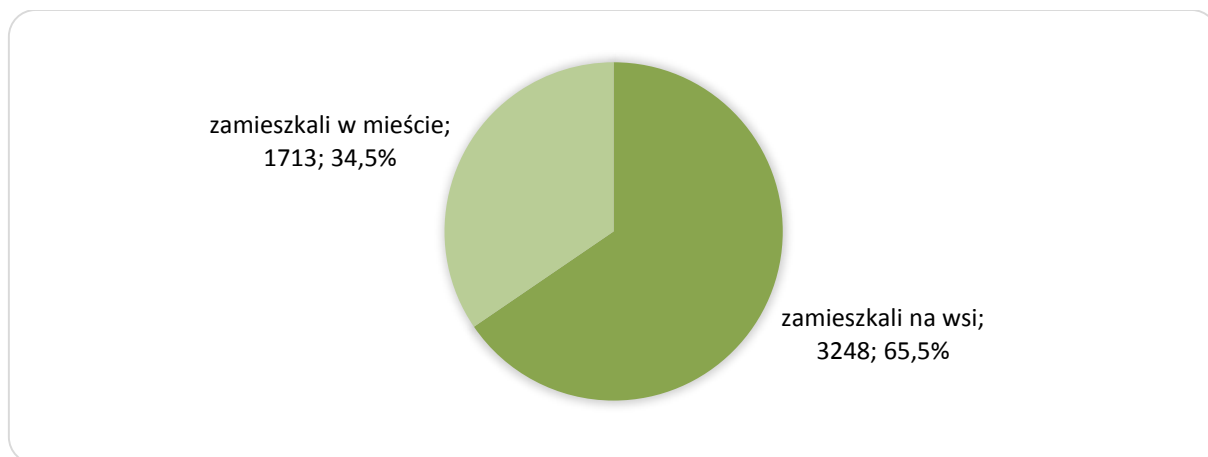
Wykres 13. Bezrobotni wg płci. Stan na dzień 30.06.2015 r. Źródło: PUP.



Wśród zarejestrowanych osób bezrobotnych niezmiennie od lat przeważają kobiety. Ich udział w ogólnej liczbie bezrobotnych wynosi 58,6%. Częściowo za ten stan odpowiada lokalny rynek pracy, który oferuje więcej miejsc pracy dla mężczyzn.

Bezrobotni wg miejsca zamieszkania

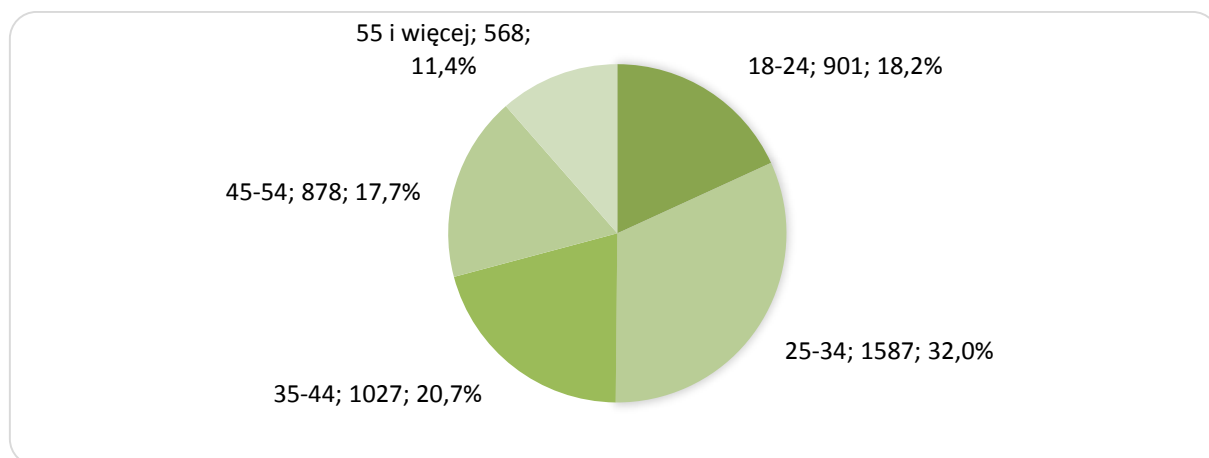
Wykres 14. Bezrobotni wg miejsca zamieszkania. Stan na dzień 30.06.2015 r. Źródło: PUP.



Ze względu na specyfikę powiatu gorlickiego, w którym liczebnie przeważa ludność terenów wiejskich, większość osób bezrobotnych to mieszkańcy wsi (65,5%).

Bezrobotni wg wieku

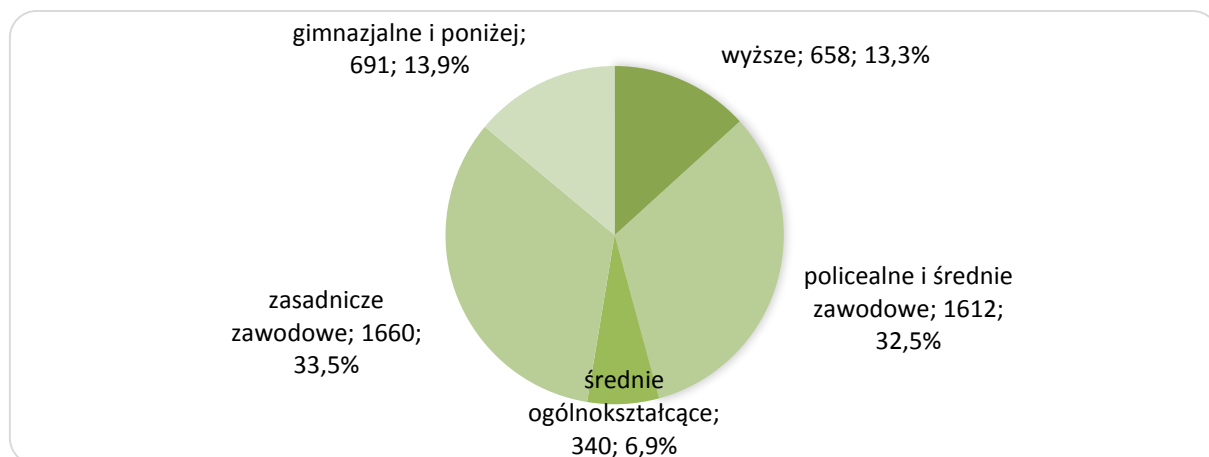
Wykres 15. Bezrobotni wg wieku. Stan na dzień 30.06.2015 r. Źródło: PUP.



Bezrobocie nadal dotyka przede wszystkim ludzi młodych. Najliczniejszą grupę wśród bezrobotnych stanowią osoby w wieku 25-34 lat (32,0%). W stosunku do ubiegłych lat w strukturze osób bezrobotnych daje się zauważyć przede wszystkim zmniejszenie odsetka osób do 24 lat oraz wzrost udziału osób powyżej 55 roku życia.

Bezrobotni wg wykształcenia

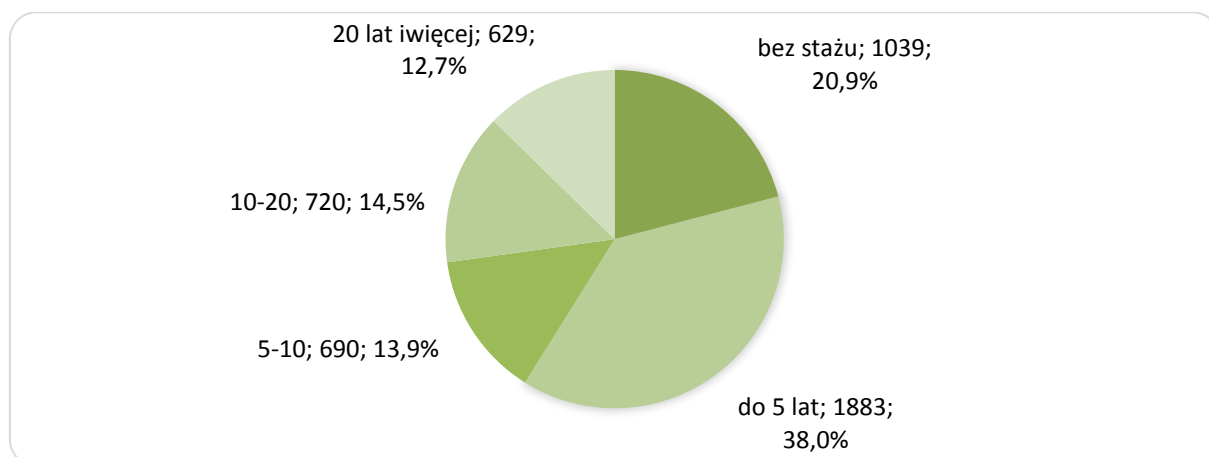
Wykres 16. Bezrobotni wg wykształcenia. Stan na dzień 30.06.2015 r. Źródło: PUP.



Dwie najliczniejsze grupy wśród bezrobotnych to osoby posiadające wykształcenie zasadnicze zawodowe (33,5%) oraz policealne i średnie zawodowe (32,5%). Stosunkowo liczna jest również grupa osób z wyższym wykształceniem (13,3%). Odsetek osób z tej grupy w ostatnich kilku latach systematycznie wzrastał.

Bezrobotni wg stażu pracy

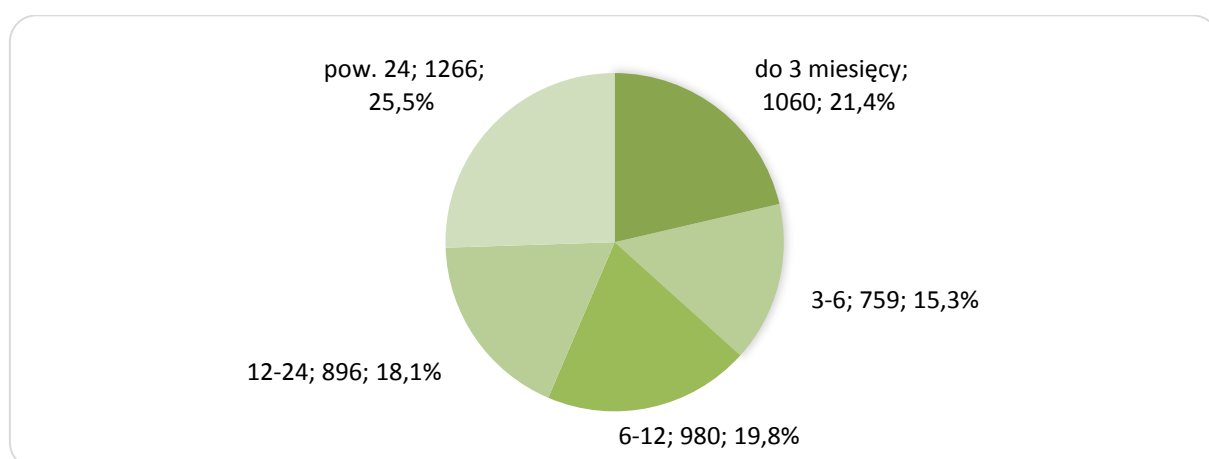
Wykres 17. Bezrobotni wg stażu pracy. Stan na dzień 30.06.2015 r. Źródło: PUP.



Większość osób bezrobotnych to osoby dotychczas pracujące, przy czym najliczniejszą grupą są osoby ze stażem pracy do 5 lat (38,0%). Osoby bez stażu pracy stanowią 20,9% i odsetek ten od kilku lat ulega systematycznemu zmniejszeniu.

Bezrobotni wg czasu pozostawania bez pracy

Wykres 18. Bezrobotni wg czasu pozostawania bez pracy. Stan na dzień 30.06.2015 r. Źródło: PUP.



Największy odsetek wśród zarejestrowanych bezrobotnych stanowią osoby długotrwale bezrobotne, tzn. pozostające w ewidencji ponad 12 miesięcy (43,6%). W ostatnich latach obserwowany jest wzrost udziału osób pozostających bez pracy powyżej 24 miesięcy. Przyczyną tego jest m.in. trwanie w ewidencji osób, które nie poszukują zatrudnienia.

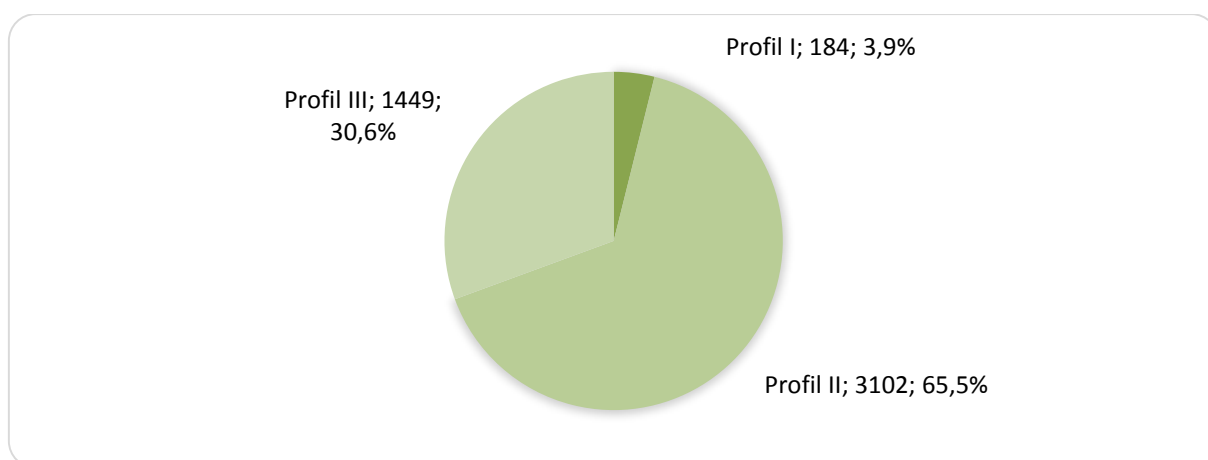
2.3. Profil osób bezrobotnych

Zgodnie z ustawą o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy urząd ustala od 2014 roku dla bezrobotnego profil pomocy, celem dopasowania form wsparcia adekwatnych do jego sytuacji na rynku pracy. Ustawa określa trzy profile:

- przewidziany dla osób aktywnych - profil pomocy I,
- przewidziany dla osób wymagających wsparcia urzędu - profil pomocy II,
- dla osób oddalonych od rynku pracy – profil pomocy III.

Według stanu na 30.06.2015 roku profil pomocy został ustalony dla 4735 bezrobotnych.

Wykres 19. Bezrobotni wg ustalonego profilu pomocy. Stan na dzień 30.06.2015 r. Źródło: PUP.



Urząd opracowuje dla każdej osoby bezrobotnej Indywidualny Plan Działania dostosowany do ustalonego profilu pomocy. Indywidualny Plan Działania (IPD) obejmuje podstawowe usługi rynku pracy wspierane instrumentami rynku pracy umożliwiające doprowadzenie osoby bezrobotnej do podjęcia zatrudnienia lub podjęcia działalności gospodarczej.

3. Analiza SWOT rynku pracy powiatu gorlickiego

Sytuacja na lokalnym rynku pracy podlega nieustannym zmianom. Analiza SWOT lokalnego rynku pracy stanowi punkt wyjścia do opracowania polityki w obszarze wsparcia zatrudnienia.

| | |
|---|---|
| S | (Strengths) – mocnych stron – co stanowi atut, przewagę, |
| W | (Weaknesses) – słabych stron – co stanowi słabość, barierę, |
| O | (Opportunities) – szans – co stwarza szansę korzystnej zmiany, |
| T | (Threats) – zagrożeń – co stwarza niebezpieczeństwo niekorzystnej zmiany. |

Tabela 3. Analizy SWOT lokalnego rynku pracy.

| Mocne strony | Słabe strony |
|--|---|
| <ul style="list-style-type: none"> Systematyczny spadek poziomu bezrobocia Wzrastający poziom wykształcenia i kwalifikacji zawodowych mieszkańców powiatu Kadra publicznych służb zatrudnienia, która profesjonalnie świadczy usługi na rzecz osób pozostających bez pracy oraz pracodawców Doświadczenie w pozyskiwaniu środków na realizację programów promocji zatrudnienia oraz aktywizacji osób bezrobotnych i ich skuteczna realizacja | <ul style="list-style-type: none"> Niskie wskaźniki przedsiębiorczości oraz zatrudnienia Niski poziom wynagrodzeń zmniejszający motywację do podejmowania pracy Mała liczba przedsiębiorstw z branży produkcyjnej Odptyw z powiatu wykwalifikowanej kadry pracowniczej oraz młodych i wykształconych ludzi spowodowany sytuacją na lokalnym rynku pracy Utrzymujący się wysoki poziom szarej strefy Pogłębiające się zjawisko rozwarstwienia ekonomicznego i społecznego spowodowanego brakiem pracy a w części brakiem motywacji do jej podjęcia |
| Szanse | Zagrożenia |
| <ul style="list-style-type: none"> Możliwość pozyskiwania dodatkowych środków finansowych, w szczególności w nowej perspektywie finansowej Unii Europejskiej Sprzyjające polityka w zakresie rozwoju kształcenia ustawicznego dorosłych Korzystne tendencje w gospodarce krajowej i europejskiej, wzrost gospodarczy | <ul style="list-style-type: none"> Niekorzystne tendencje demograficzne (migracja zarobkowa, niż demograficzny, starzenie się społeczeństwa) Niekorzystne regulacje prawne i system opieki społecznej ograniczające motywację do podejmowania legalnego zatrudnienia Niedoinwestowanie małych i średnich przedsiębiorstw System edukacyjny zbyt wolno reagujący na zmiany zachodzące w obszarze rynku pracy Wysokie koszty pracy |

4. Cele i zadania w zakresie promocji zatrudnienia oraz aktywizacji lokalnego rynku pracy na lata 2016 -2020

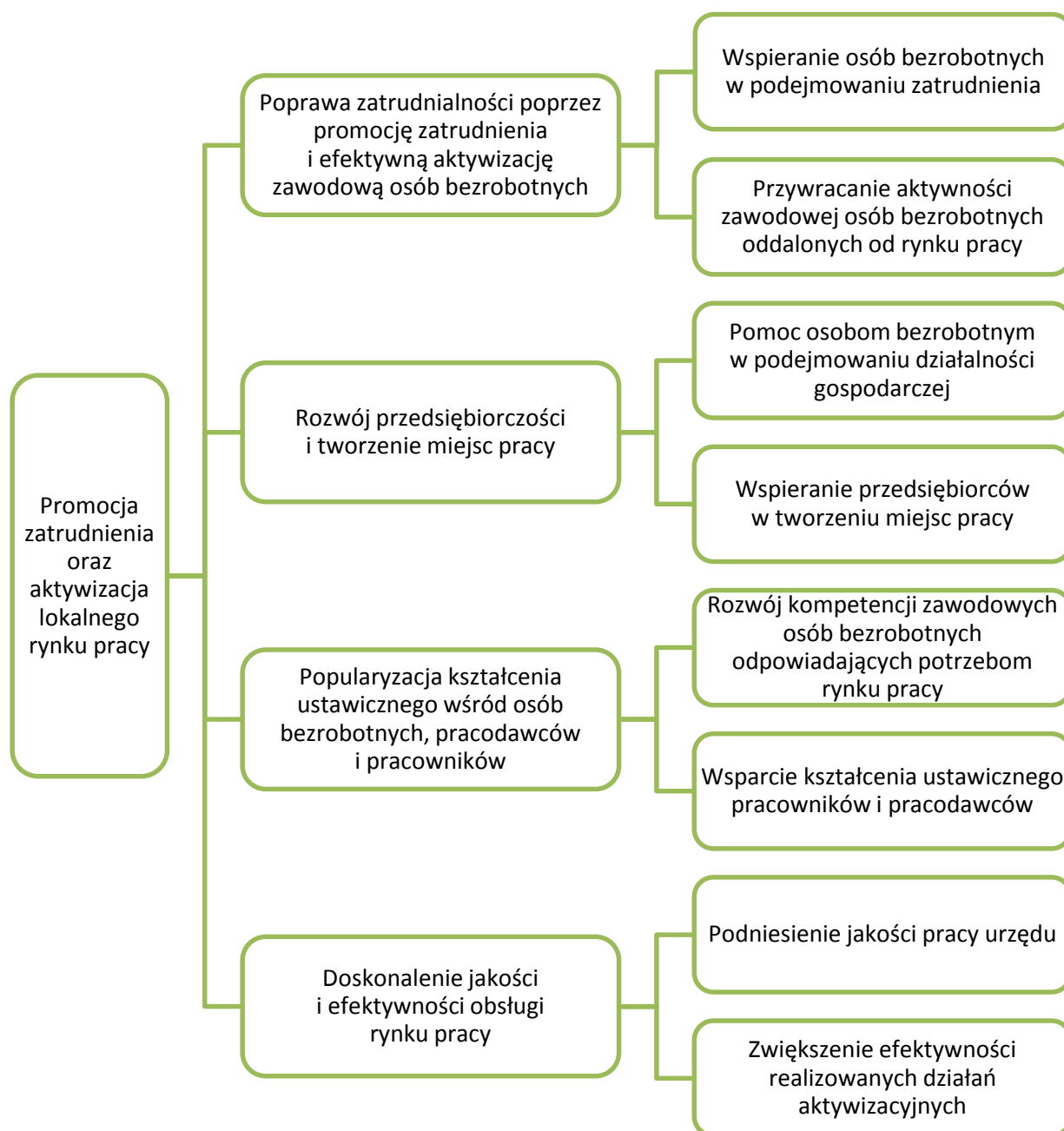
Uwzględniając przytoczone na wstępie dokumenty programowe i zawarte w nich wytyczne, a także wnioski wypływające z analiz lokalnego rynku pracy zobrazowane syntetycznie w analizie SWOT oraz dotychczasowe doświadczenia w rozwiązywaniu problemów bezrobocia i wypracowane w jego trakcie dobre praktyki, Powiatowy Urząd Pracy w Gorlicach wskazał cztery cele strategiczne, w oparciu o które zbudowano program:

- Poprawa zatrudnialności poprzez promocję zatrudnienia i efektywną aktywizację zawodową osób bezrobotnych;
- Rozwój przedsiębiorczości i tworzenie miejsc pracy;
- Popularyzacja kształcenia ustawicznego wśród osób bezrobotnych, pracodawców i pracowników;
- Doskonalenie jakości i efektywności obsługi rynku pracy.

Program Promocji Zatrudnienia oraz Aktywizacji Lokalnego Rynku Pracy dla Powiatu Gorlickiego na lata 2016-2020 ma na celu zwiększenie zatrudnialności osób bezrobotnych, wsparcie przedsiębiorczości i tworzenia miejsc pracy oraz wzrost kompetencji zawodowych wśród uczestników lokalnego rynku pracy. Wsparcie osób bezrobotnych będzie polegało na pomocy w podjęciu przez nich pracy, a w stosunku do osób najbardziej biernych, na przywracaniu ich do aktywności zawodowej i motywowaniu do podjęcia działań. Oddzielnym celem jest pomoc osobom przedsiębiorczym w zakładaniu działalności gospodarczej, a dla pracodawców oferta współpracy w tworzeniu stanowisk pracy. Zadania koncentrują się także na popularyzacji kształcenia ustawicznego wśród osób bezrobotnych, pracodawców i pracowników w związku z utworzeniem Krajowego Funduszu Szkoleniowego . Program zakłada doskonalenie jakości i efektywności obsługi działań na rzecz rynku pracy. Na realizację celów wpływ będą miały czynniki zewnętrzne takie jak wzrost gospodarczy, polityka krajowa i zagraniczna w zakresie rynku pracy, w tym dostępność środków na realizację planowanego wsparcia.

Poniżej zamieszczono plan operacyjny Programu Promocji Zatrudnienia oraz Aktywizacji Lokalnego Rynku Pracy dla Powiatu Gorlickiego na lata 2016-2020.

Diagram 1. Schemat celów Programu.



W ramach tego celu planowane jest podjęcie takich działań, które będą zmierzały do zwiększenia aktywności zawodowej osób bezrobotnych, pomogą im ograniczyć lub zlikwidować bariery i trudności oraz umożliwią wejście, powrót i utrzymanie się na rynku pracy.

Skuteczność działań podejmowanych w ramach aktywizacji zawodowej w dużej mierze zależy od prawidłowej analizy potrzeb klienta i doboru odpowiedniej formy wsparcia. Pomoc ta powinna być zawsze dostosowana do indywidualnych potrzeb osoby bezrobotnej.

Wspieranie osób bezrobotnych w podejmowaniu zatrudnienia odbywać się będzie poprzez realizację pośrednictwa pracy oraz poradnictwa zawodowego, subsydiowane formy aktywizacji m.in.: staże, bony stażowe, szkolenia, bony szkoleniowe, bony na zasiedlenie, bony zatrudnieniowe.

Przywracaniu aktywności zawodowej osób bezrobotnych sprzyjać będą takie działania jak: realizacja Programu Integracja i Aktywizacja, organizacja robót publicznych, zlecanie działań aktywizacyjnych.

Ważnym zadaniem będzie pozyskiwanie środków na finansowanie jak największego zakresu usług i instrumentów rynku pracy dla różnych grup bezrobotnych.

| Cel szczegółowy | | Zadania | | Wskaźniki |
|-----------------|---|---------|---|--|
| I.1 | Wspieranie osób bezrobotnych w podejmowaniu zatrudnienia | I.1.1 | Identyfikacja potrzeb i barier osób bezrobotnych | <ul style="list-style-type: none"> • Udział osób z ustalonymi profilami pomocy wśród ogółu bezrobotnych • Udział osób realizujących indywidualne plany działania wśród ogółu bezrobotnych |
| | | I.1.2 | Realizacja pośrednictwa pracy i poradnictwa zawodowego | <ul style="list-style-type: none"> • Liczba pozyskanych ofert pracy • Liczba osób skierowanych do pracy • Liczba osób objętych poradnictwem zawodowym • Liczba osób które podjęły pracę w wyniku pośrednictwa pracy i poradnictwa zawodowego |
| | | I.1.3 | Realizacja subsydiowanych form aktywizacji zawodowej z zastosowaniem indywidualizacji pomocy | <ul style="list-style-type: none"> • Liczba osób objętych aktywizacją zawodową • Udział osób bezrobotnych objętych aktywizacją zawodową w ogólnej liczbie bezrobotnych |
| | | I.1.4 | Pozyskiwanie środków na finansowanie programów aktywizacji zawodowej | <ul style="list-style-type: none"> • Kwota pozyskanych środków finansowych • Liczba realizowanych programów |
| I.2 | Przywracanie aktywności zawodowej osób bezrobotnych oddalonych od rynku pracy | I.2.1 | Inicjowanie i realizowanie programów mających na celu wzrost aktywności zawodowej tej grupy bezrobotnych | <ul style="list-style-type: none"> • Liczba i wartość zrealizowanych programów na rzecz przywracania aktywności zawodowej • Liczba osób z odnotowanym wzrostem aktywności zawodowej na rynku pracy |
| | | I.2.2 | Współpraca z organizacjami pozarządowymi, agencjami zatrudnienia oraz jednostkami samorządu terytorialnego na rzecz aktywizacji osób bezrobotnych | <ul style="list-style-type: none"> • Liczba zawartych porozumień i instytucji współpracujących • Liczba osób skierowanych do działań aktywizacyjnych do agencji zatrudnienia |

Rozwój przedsiębiorczości i tzw. samozatrudnienia jest jedną z form skutecznego przeciwdziałania bezrobociu, podnoszenia poziomu aktywności zawodowej, a także stymulowania rozwoju ekonomicznego i społecznego regionu. Wsparcie realizowane w ramach tego celu będzie kierowane do osób bezrobotnych, które mają zamiar rozpocząć własną działalność gospodarczą i będzie obejmowało zarówno pomoc finansową, jak i merytoryczną – doradczą oraz szkolenia.

Wsparcie pracodawców w tworzeniu miejsc pracy polegać będzie na skutecznej realizacji zgłoszonych wolnych miejsc pracy w ramach pośrednictwa pracy, organizacji szkoleń osób bezrobotnych pod potrzeby zatrudnieniowe z zastosowaniem szkoleń indywidualnych i trójstronnych umów szkoleniowych oraz realizacji różnych instrumentów rynku pracy m.in.: refundacji kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowisk pracy, prac interwencyjnych, dofinansowanie wynagrodzenia dla osób powyżej 50 roku życia.

| Cel szczegółowy | | Zadania | | Wskaźniki |
|-----------------|---|---------|--|---|
| II.1 | Pomoc osobom bezrobotnym w podejmowaniu działalności gospodarczej | II.1.1 | Organizacja szkoleń w zakresie zakładania i prowadzenia działalności gospodarczej | <ul style="list-style-type: none"> Liczba osób objętych szkoleniami |
| | | II.1.2 | Udzielanie wsparcia finansowego osobom bezrobotnym rozpoczynającym działalność gospodarczą | <ul style="list-style-type: none"> Liczba osób, którym przyznano wsparcie finansowe na rozpoczęcie działalności gospodarczej Wartość udzielonego wsparcia finansowego |
| | | II.1.3 | Współdziałanie z partnerami rynku pracy i instytucjami otoczenia biznesu w promowaniu przedsiębiorczości | <ul style="list-style-type: none"> Liczba osób, które otrzymały wsparcie finansowe na rozpoczęcie działalności gospodarczej z różnych źródeł |
| II.2 | Wspieranie przedsiębiorców w tworzeniu miejsc pracy | II.2.1 | Realizacja zgłoszonego zapotrzebowania na pracowników poprzez profesjonalne pośrednictwo pracy i różne formy szkoleń | <ul style="list-style-type: none"> Procent wykorzystania ofert pracy Liczba osób bezrobotnych przeszkolonych pod potrzeby pracodawcy |
| | | II.2.2 | Udzielanie wsparcia finansowego na tworzenie miejsc pracy | <ul style="list-style-type: none"> Liczba utworzonych miejsc pracy w ramach pomocy finansowej udzielonej przez urząd |

Kształcenie ustawiczne jest ważnym elementem rozwoju zawodowego. Stałe podnoszenie kwalifikacji i umiejętności korzystnie wpływa na atrakcyjność pracownika na rynku pracy i niweluje ryzyko utraty pracy, a nawet w przypadku jej utraty posiadanie aktualnych kwalifikacji zawodowych zdecydowanie zwiększa jego szanse na podjęcie nowego zatrudnienia na dynamicznie zmieniającym się rynku pracy. Potrzebne są zatem działania promujące i upowszechniające ideę kształcenia przez całe życie zarówno wśród osób pracujących jak i pozostających bez pracy.

Realizacja tego celu stworzy osobom bezrobotnym możliwość nabycia, podniesienia lub uaktualnienia kwalifikacji zawodowych poprzez udział w różnych formach szkoleń oraz realizację bonów szkoleniowych.

Rozwijana będzie współpraca z sektorem edukacji mająca na celu lepsze przygotowanie absolwentów szkół z terenu powiatu gorlickiego do wejścia na rynek pracy, a także lepsze dopasowanie nabywanych przez nich kwalifikacji do potrzeb rynku.

Z kolei przedsiębiorcy, pracodawcy oraz ich pracownicy będą mieć możliwość udziału w formach kształcenia ustawicznego (m.in. kursy i szkolenia, egzaminy, studia podyplomowe) dofinansowanych z Krajowego Funduszu Szkoleniowego.

| Cel szczegółowy | | Zadania | | Wskaźniki |
|-----------------|---|---------|--|---|
| III.1 | Rozwój kompetencji zawodowych osób bezrobotnych odpowiadających potrzebom rynku pracy | III.1.1 | Promocja kształcenia ustawicznego wśród osób bezrobotnych | <ul style="list-style-type: none"> Liczba podjętych działań promocyjnych |
| | | III.1.2 | Identyfikacja i realizacja potrzeb osób bezrobotnych w zakresie nabywania podnoszenia lub aktualizowania kwalifikacji zawodowych | <ul style="list-style-type: none"> Ciągłość diagnozy potrzeb szkoleniowych osób bezrobotnych Liczba osób które nabyły, poniosły lub zaktualizowały kwalifikacje |
| | | III.1.3 | Wspieranie systemu edukacji w lepszym dopasowaniu nabywanych przez absolwentów kwalifikacji do pożądanych na rynku pracy | <ul style="list-style-type: none"> Liczba przekazanych informacji o potrzebach rynku pracy Liczba zorganizowanych spotkań z pedagogami szkolnymi |
| III.2 | Wsparcie kształcenia ustawicznego pracowników i pracodawców | III.2.1 | Promocja kształcenia ustawicznego wśród pracodawców | <ul style="list-style-type: none"> Liczba zorganizowanych spotkań i konferencji dla pracodawców |
| | | III.2.2 | Realizacja zadań w ramach Krajowego Funduszu Szkoleniowego | <ul style="list-style-type: none"> Liczba pracodawców i pracowników którzy uczestniczyli w kształceniu ustawicznym |

Działania koncentrować się będą na wprowadzaniu nowoczesnych rozwiązań organizacyjnych i technicznych usprawniających pracę Urzędu oraz służących podniesieniu jakości świadczonych usług, zwiększeniu ich dostępności i efektywności oraz ułatwieniu nawiązywania kontaktów zarówno z osobami bezrobotnymi, pracodawcami, jak i instytucjami współpracującymi poprzez m.in.: elektroniczną rejestrację, elektroniczne zgłaszanie ofert pracy, elektroniczny system wymiany informacji SEPI, stronę internetową www, Zieloną Linie, tablice multimedialne, Infokiosk z dostępem dla osób bezrobotnych do Internetu.

Dokształcanie profesjonalizmu pracowników zapewnione zostanie przez stałe podnoszenie ich kwalifikacji na kursach, szkoleniach, seminariach.

| Cel szczegółowy | | Zadania | | Wskaźniki |
|-----------------|--|---------|---|---|
| IV.1 | Podniesienie jakości pracy urzędu | IV.1.1 | Wprowadzanie nowoczesnych rozwiązań organizacyjnych i technicznych mających wpływ na usprawnienie pracy urzędu oraz efektywność podejmowanych działań | <ul style="list-style-type: none"> Liczba wprowadzonych rozwiązań |
| | | IV.1.2 | Udział pracowników urzędu w różnych formach podnoszenia kwalifikacji | <ul style="list-style-type: none"> Liczba pracowników którzy uczestniczyli w szkoleniach, warsztatach itp. |
| IV.2 | Zwiększenie efektywności realizowanych działań aktywizacyjnych | IV.2.1 | Prowadzenie ewaluacji efektywności realizowanych działań aktywizacyjnych | <ul style="list-style-type: none"> Wskaźniki efektywności zatrudnieniowej i kosztowej |
| | | IV.2.2 | Monitorowanie rynku pracy i upowszechnianie zebranych informacji | <ul style="list-style-type: none"> Liczba opracowanych analiz, diagnoz |

REALIZATORZY PROGRAMU

Wiodącą instytucją w realizacji programu będzie Powiatowy Urząd Pracy w Gorlicach, który przy udziale partnerów podejmie działania w celu osiągnięcia zakładanych rezultatów programu. Wśród partnerów należy wymienić:

- Przedsiębiorców i pracodawców, w szczególności z lokalnego rynku pracy;
- Instytucje szkoleniowe;
- Agencje zatrudnienia;
- Organizacje pozarządowe, stowarzyszenia;
- Samorząd powiatowy, gminny;
- Instytucje dialogu społecznego;
- Podmioty ekonomii społecznej;
- Innych partnerów rynku pracy.

PRZEWIDYWANE REZULTATY PROGRAMU

- Zwiększenie podjęć pracy przez osoby bezrobotne;
- Zwiększenie odsetka osób bezrobotnych objętych aktywizacją zawodową;
- Wzrost liczby nowopowstałych podmiotów gospodarczych;
- Wzrost liczby osób uczestniczących w różnych formach uzyskiwania i podnoszenia kwalifikacji zawodowych;
- Podniesienie jakości i efektywności usług świadczonych przez Powiatowy Urząd Pracy w Gorlicach.

ŹRÓDŁA FINANSOWANIA PROGRAMU

Zadania zawarte w Programie Promocji Zatrudnienia oraz Aktywizacji Lokalnego Rynku Pracy dla Powiatu Gorlickiego na lata 2016–2020 będą finansowane z następujących źródeł:

- Fundusz Pracy;
- Europejski Funduszu Społeczny;
- Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych;
- Środki jednostek samorządu terytorialnego;
- Środki pracodawców/partnerów.

MONITORING PROGRAMU

Monitoring niniejszego Programu prowadzony będzie na bieżąco zgodnie z obowiązującymi w Urzędzie standardami monitorowania realizowanych form wsparcia. Stały monitoring pozwoli na analizowanie postępów realizacji Programu, badanie zgodności i stopnia osiągnięcia zakładanych rezultatów. Jednocześnie służyć on będzie wykrywaniu zagrożeń i ewentualnej konieczności modyfikacji podejmowanych zadań.

Źródłem informacji dotyczących stopnia realizacji zaplanowanych działań będą przede wszystkim statystyki prowadzone przez Powiatowy Urząd Pracy w Gorlicach.

Sprawozdanie z rocznej realizacji zadań w ramach Programu stanowić będzie opracowana „Informacja o działalności Powiatowego Urzędu Pracy w Gorlicach”. Zawarta w sprawozdaniu z realizacji zadań, ocena ilościowa i jakościowa uzyskanych rocznych rezultatów Programu będzie dokonywana poprzez analizę wysokości pozyskanych środków finansowych, stopnia ich zaangażowania i wydatkowania, analizę ilościową osób i pracodawców objętych wsparciem urzędu oraz analizę ilościową zrealizowanych programów rynku pracy.

Informacja ta przedstawiana będzie władzom powiatu, powiatowej radzie rynku pracy, jak również zamieszczana na stronie internetowej Urzędu.

Zbiorcza informacja z realizacji Programu zostanie opracowana i przedstawiona w 2021 roku po zakończeniu jego realizacji.

Spis tabel i wykresów

| | | |
|------------|---|----|
| Tabela 1. | Mieszkańcy powiatu, którzy ze względu na wiek zmienili lub mogą w najbliższych latach zmienić status na rynku pracy. Stan na dzień 31.12.2014 r. Źródło: GUS. | 5 |
| Tabela 2. | Podmioty gospodarki z terenu powiatu według sektora własności i liczby zatrudnionych pracowników w latach 2010-2014. Dane według stanu na dzień 31 grudnia. Źródło: GUS. | 6 |
| Tabela 3. | Analizy SWOT lokalnego rynku pracy | 17 |
| Wykres 1. | Ludność powiatu gorlickiego według wybranych cech demograficznych. Stan na dzień 31.12.2014 r. Źródło: GUS. | 4 |
| Wykres 2. | Mieszkańcy powiatu gorlickiego (liczby w tys.) w wieku przedprodukcyjnym, produkcyjnym i poprodukcyjnym w latach 2000-2014. Dane według stanu na dzień 31.XII. Źródło: GUS. | 5 |
| Wykres 3. | Liczba podmiotów gospodarki narodowej w przeliczeniu na 1000 mieszkańców w powiecie gorlickim i województwie małopolskim. Dane według stanu na dzień 31.12.2014 r. Źródło: obliczenia własne na podstawie danych GUS..... | 6 |
| Wykres 4. | Struktura podmiotów gospodarki narodowej w powiecie według PKD. Dane według stanu na dzień 31.12.2014r. Źródło: GUS. | 7 |
| Wykres 5. | Nowozarejestrowane na terenie powiatu podmioty gospodarki narodowej. Dane za lata 2010-2014. Źródło: GUS. | 7 |
| Wykres 6. | Pracujący w gospodarce narodowej w powiecie według płci*. Dane za 2013 r. Źródło: GUS. | 8 |
| Wykres 7. | Pracujący w gospodarce narodowej w powiecie według grup sekcji PKD działalności*. Dane za 2013 r. Źródło: GUS. | 8 |
| Wykres 8. | Wysokość przeciętnego miesięcznego wynagrodzenie brutto w powiecie oraz w relacji do wysokości przeciętnego wynagrodzenia w kraju. Dane za lata 2010-2014. Źródło: GUS..... | 9 |
| Wykres 9. | Liczba uczniów szkół ponadgimnazjalnych prowadzonych przez Powiat Gorlicki. Dane za lata 2010/2011 – 2014/2015. Źródło: Starostwo Gorlice..... | 10 |
| Wykres 10. | Stopa bezrobocia w powiecie gorlickim, województwie małopolskim i Polsce. Dane za okres 31.12.2010 - 30.06.2015. Źródło: PUP i GUS. | 11 |
| Wykres 11. | Napływ nowych osób do rejestru bezrobotnych oraz bilans tego napływu po uwzględnieniu odpływu. Dane za lata: 2010 - I półrocze 2015 r. Źródło: PUP. | 12 |
| Wykres 12. | Liczba bezrobotnych w podziale na gminy powiatu. Stanu na dzień 30.06.2015 r. Źródło: PUP. | 12 |
| Wykres 13. | Bezrobotni wg płci. Stan na dzień 30.06.2015 r. Źródło: PUP. | 13 |
| Wykres 14. | Bezrobotni wg miejsca zamieszkania. Stan na dzień 30.06.2015 r. Źródło: PUP..... | 13 |
| Wykres 15. | Bezrobotni wg wieku. Stan na dzień 30.06.2015 r. Źródło: PUP. | 14 |
| Wykres 16. | Bezrobotni wg wykształcenia. Stan na dzień 30.06.2015 r. Źródło: PUP..... | 14 |
| Wykres 17. | Bezrobotni wg stażu pracy. Stan na dzień 30.06.2015 r. Źródło: PUP..... | 15 |
| Wykres 18. | Bezrobotni wg czasu pozostawiania bez pracy. Stan na dzień 30.06.2015 r. Źródło: PUP..... | 15 |
| Wykres 19. | Bezrobotni wg ustalonego profilu pomocy. Stan na dzień 30.06.2015 r. Źródło: PUP..... | 16 |
| Diagram 1. | Schemat celów Programu..... | 19 |